



## DECRETO N. 138/2022

**Oggetto:** Affidamento diretto di incarico di servizi legali ai sensi dell'art. 17 D.gs. 50/2016 ss.mm.ii. – Sinistro del 16/09/2020 – Attivazione tavolo tecnico tra tutti i soggetti coinvolti nell'evento

### IL PRESIDENTE

- VISTA** la legge 28 gennaio 1994 n. 84 ss.mm.ii, recante il riordino della legislazione in materia portuale, così come modificata dal D.lgs. 4 agosto 2016, n. 169 di "Riorganizzazione, razionalizzazione e semplificazione della disciplina concernente le Autorità Portuali di cui alla legge 28 gennaio 1994, n. 84, in attuazione dell'art. 8, comma 1, lettera f) della legge 7 agosto 2015, n. 124" pubblicato in Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 203 del 31.08.2016 e successive modificazioni ed integrazioni;
- VISTO** l'art. 6 comma 5 della l. 84/94 ss.mm.ii. a mente del quale le Autorità di Sistema Portuale sono enti pubblici non economici di rilevanza nazionale a ordinamento speciale, dotate di autonomia amministrativa, organizzativa, regolamentare di bilancio e finanziaria;
- VISTO** il D.M. 15 marzo 2022 n. 55 del Ministro delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibili notificato a questa Autorità in data 16/03/2022, recante nomina del Presidente dell'Autorità di Sistema portuale del Mare Adriatico Centrale;
- VISTO** l'evento incendiario verificatosi in data 16/09/2020 presso il porto di Ancona e, più in particolare, sviluppatosi all'interno dei capannoni facenti parte del complesso immobiliare denominato "ex Tubimar";
- PRESO ATTO** del contenuto del documento istruttorio, nel quale sono state analiticamente ripercorse le vicende giudiziali (penali e civili), stragiudiziali e di natura assicurativa che hanno reso necessario l'affidamento di un incarico di patrocinio legale ad un avvocato del libero Foro, individuato nell'Avv. Boscarato del Foro di Ancona, per le motivazioni contenute nella Delibera Presidenziale n. 229 dell'8/10/2021 e nel relativo documento istruttorio, per l'importo di € 36.000,00, oltre CPA (4%) e IVA 22%, originariamente individuato come tetto massimo;
- CONSIDERATO** che, in ragione degli sviluppi dell'indagine penale (Procedimento penale n. 2183/2020 – Procura della Repubblica presso il Tribunale di Ancona) si è reso necessario, con Delibera Presidenziale n. 58 del 04/03/2021 (da intendersi integralmente richiamata), la modifica dell'incarico, originariamente conferito con il provvedimento presidenziale richiamato nella precedente premessa, con un incremento del corrispettivo pari al 50% dell'importo originario (per € 36.000,00), oltre CAP e IVA 22%;



- VISTA** la comunicazione a mezzo posta elettronica certificata del 05/07/2022 (acquisita in pari data al prot.ARR-8701), con la quale la Compagnia di Assicurazioni Generali Italia S.p.A. ha invitato l'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Centrale «*ad organizzare [un] incontro tra tutti i soggetti coinvolti nell'[evento incendiario] e loro eventuali rispettivi difensori, possibilmente in presenza ed entro il mese di luglio [...] al fine di tentare una definizione stragiudiziale della vicenda, anche in considerazione del fatto che sono ormai decorsi quasi due anni dalla data del sinistro e che il pendente procedimento penale, a seguito del deposito della consulenza tecnica, risulta ad oggi ancora in indagini*»;
- VISTA** la comunicazione a mezzo posta elettronica del 23/08/2022, (acquisita al protocollo dell'Ente n. 10775 del 24/08/2022), con la quale l'Avv. Boscarato si è detto disponibile a rappresentare l'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Centrale al succitato tavolo tecnico, sulla base tuttavia di un nuovo incarico, atteso che quello affidato con Delibera Presidenziale n. 229/2021 non ricomprende tale ulteriore attività, all'epoca non preventivabile, verso un corrispettivo (con applicazione del ribasso del 5,3%) di € 20.123,75, oltre IVA e CAP, per complessivi € 25.533,00;
- CONSIDERATO** che l'importo specificato nella precedente premessa corrisponde ai parametri minimi previsti dal D.M. 55/2014 per l'attività stragiudiziale, riferiti allo scaglione compreso tra € 16.000.001,00 ed € 32.000.000,00, aumentati del 50% (in ragione della complessità e della presumibile durata del medesimo), con rinuncia alle spese generali (15%);
- RILEVATO** che il medesimo legale, ha specificato che, «*laddove dovesse emergere fin da subito con evidente chiarezza l'infruttuosità del tentativo di composizione stragiudiziale, lo scrivente si dichiara disponibile a ricevere, quale compenso forfettario a tacitazione definitiva di ogni pretesa, l'importo di € 5.000,00, oltre CAP e IVA (sempre con rinuncia alle spese generali nella misura del 15%)*»
- PRESO ATTO** delle motivazioni contenute nel documento istruttorio, in ordine all'opportunità di procedere all'affidamento dell'incarico di servizi legali all'Avv. Boscarato del Foro di Ancona, da intendersi qui integralmente richiamate;
- VISTA** la disponibilità nel pertinente capitolo di bilancio;
- VISTI** gli atti di Ufficio;



## DECRETA

- 1) Di affidare ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) D.L. 76/2020, convertito, con modificazioni, nella Legge 120/2020, nonché dell'art. 17 D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii, l'incarico di assistenza legale all'Avv. Edoardo Boscarato, con studio legale in Ancona, al fine di partecipare all'istituendo tavolo tecnico con tutti i soggetti coinvolti nell'evento incendiario del 16/09/2020, nei termini di cui in premessa, per un corrispettivo pari nel tetto massimo ad € 20.123,75, oltre CPA (4%) e IVA 22%, per complessivi € 25.533,00;
- 2) Gli oneri conseguenti al servizio di cui al precedente punto 1) potranno trovare copertura nel bilancio corrente al Capitolo di spesa 113/170, Voce "1.03.02.11.006: Patrocinio legale".

Ancona, li, 24/08/2022

  
**IL PRESIDENTE**  
**Ing. Vincenzo Garofalo**



## Documento istruttorio del 24/08/2022

**Affidamento diretto di incarico di servizi legali ai sensi dell'art. 17 D.gs. 50/2016 ss.mm.ii. – Sinistro del 16/09/2020 – Attivazione tavolo tecnico tra tutti i soggetti coinvolti nell'evento**

### IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO (nominato con Delibera Commissariale n. 33/2021)

- **VISTA** la legge n. 84/1994 e successive modifiche ed integrazioni sulla riforma dell'ordinamento portuale, che attribuisce a questa Autorità i compiti di indirizzo e programmazione delle attività portuali, nonché le funzioni di governo del territorio portuale rientrante nell'ambito della rispettiva circoscrizione;
- **ATTESO** l'evento incendiario verificatosi in data 16/09/2020 presso il porto di Ancona e, più in particolare, sviluppatosi all'interno dei capannoni facenti parte del complesso immobiliare denominato "ex Tubimar";
- **VISTO** il provvedimento del 02/10/2020, notificato in data 07/10/2020, con cui la Procura della Repubblica presso il Tribunale di Ancona ha "avvertito" che, con riferimento al Procedimento Penale n. 2183/20 R.G.I. in data 09/10/2020, presso i locali della medesima, il Pubblico Ministero avrebbe proceduto al conferimento dell'incarico di Consulente Tecnico del P.M. in vista dell'avvio delle operazioni di accertamento tecnico non ripetibile ai sensi dell'art. 360 c.p.p. al fine di stabilire le cause dell'incendio con invito alle parti "avvisate" a nominare un consulente tecnico di parte, ed un difensore di fiducia;
- **CONSIDERATO** che l'art. 6, comma 7 L. 84/1994 ss.mm.ii. attribuisce la facoltà per le Autorità di Sistema Portuale di avvalersi, alternativamente, del patrocinio dell'Ufficio Legale interno, ove costituito, di un avvocato del libero foro, o, in ultima analisi dell'Avvocatura dello Stato;
- **RAVVISATO** che ad oggi l'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Centrale non ha istituito l'Ufficio Legale interno, preposto in via esclusiva alla trattazione degli Affari Legali e del Contenzioso;
- **RITENUTO** che, in ragione della complessità degli aspetti collegati alla vicenda di che trattasi, l'incarico dovesse necessariamente ricomprendere sia l'attività difensiva strettamente relativa alla fase delle indagini preliminari nell'ambito del procedimento penale testé richiamato, sia quella relativa agli aspetti civilistici (assicurativi e risarcitori), nonché quella, eventuale, riconnessa all'avvio di un procedimento ai sensi dell'art. 696 c.p.c. ovvero dell'art. 696-bis c.p.c.
- **VISTA** la Delibera Presidenziale n. 229 dell'8/10/2021, recante affidamento ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) D.L. 76/2020, convertito, con modificazioni, nella Legge 120/2020 ss.mm.ii., nonché dell'art. 17 D.lgs. 50/2016, dell'incarico di assistenza



legale all'Avv. Edoardo Boscarato, con studio legale in Ancona, per un corrispettivo pari nel tetto massimo ad € 36.000,00, oltre CPA (4%) e IVA 22%;

- **CONSIDERATO** che con comunicazione a mezzo PEC del 02/03/2021, acquisita in pari data al protocollo dell'Ente al n. ARR-002892, l'Avv. Boscarato rendeva noto che, alla luce dell'evoluzione delle indagini, la Procura della Repubblica presso il Tribunale di Ancona aveva disposto:
  - Di proseguire delle operazioni di accertamento tecnico non ripetibile, ipotesi non preventivabile al momento della nomina del Consulente di parte della Procura, Ing. Guidi, in ragione della necessità di disporre ulteriori sopralluoghi per le date del 02/02/2021 e del 05/02/2021 alla presenza della Polizia Scientifica e di procedere all'effettuazione di alcuni campionamenti all'interno dei fabbricati da analizzare successivamente, la cui finalità è quella di verificare l'ipotizzabilità di una natura dolosa dell'incendio;
  - Il sequestro probatorio di ulteriori aree rispetto ai capannoni utilizzati in regime di concessione alla Società Frittelli Maritime Group S.p.A., e precisamente dei Capannoni in concessione alle Società A.S.E. S.r.l. CPN S.r.l. e Consorzio Navale S.c.ar.l.;
- **RILEVATO** che con la medesima comunicazione il succitato professionista aveva espresso la necessità di rideterminare il tetto massimo relativo al corrispettivo per le prestazioni oggetto dell'incarico, in ragione delle rilevanti attività ancora da svolgere, alla luce delle sopravvenute risultanze delle indagini, così come descritte nella precedente premessa;
- **VISTA** la Delibera Presidenziale n. 58 del 04/03/2021, con la quale è stata autorizzata la modifica dell'incarico ai sensi dell'art. 17 D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., affidato con Delibera Presidenziale n. 229 dell'8/10/2020 ai sensi dell'art. 106, comma 1, lettere b) e c) e comma 7 D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii. all'Avv. Edoardo Boscarato, con un incremento del corrispettivo pari al 50% dell'importo originario (per € 36.000,00), oltre CAP e IVA 22%;
- **RILEVATO** che in data 06/12/2021 il Consulente Tecnico di parte, nominato dalla Procura della Repubblica, Ing. Guidi, ha comunicato di aver depositato l'elaborato peritale relativo alle operazioni di accertamento tecnico non ripetibile;
- **CONSIDERATO** che, a seguito di varie interlocuzioni con la Compagnia di Assicurazioni Generali S.p.A., con la cabina di regia del legale nominato dall'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Centrale, Avv. Boscarato, è stato sottoscritto tra i periti nominati rispettivamente dalle suddette parti il verbale congiunto con cui questi ultimi hanno concordato sulla somma da riconoscere a titolo di anticipo indennizzo ai sensi dell'art. 30 della polizza n. 360048217, la somma di € 2.000.000,00;
- **VISTA** la comunicazione a mezzo posta elettronica certificata del 05/07/2022 (acquisita in pari data al prot.ARR-8701), con la quale la Compagnia di Assicurazioni Generali Italia S.p.A. ha invitato l'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Centrale «ad organizzare [un] incontro tra tutti i soggetti coinvolti nell'[evento incendiario] e loro



*eventuali rispettivi difensori, possibilmente in presenza ed entro il mese di luglio [...] al fine di tentare una definizione stragiudiziale della vicenda, anche in considerazione del fatto che sono ormai decorsi quasi due anni dalla data del sinistro e che il pendente procedimento penale, a seguito del deposito della consulenza tecnica, risulta ad oggi ancora in indagini»;*

- **VISTA** la comunicazione a mezzo PEC dell'Avv. Boscarato del 23/08/2022 (acquisita al protocollo dell'Ente n. 10775 del 24/08/2022), con la quale il suddetto legale si è detto disponibile a rappresentare l'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Centrale al succitato tavolo tecnico, sulla base tuttavia di un nuovo incarico, atteso che quello affidato con Delibera Presidenziale n. 229/2021 non ricomprende tale ulteriore attività, all'epoca non preventivabile;
- **PRESO ATTO** che il suddetto legale ha richiesto per il succitato incarico il corrispettivo (con applicazione del ribasso del 5,3%) di € 20.123,75, oltre IVA e CAP, per complessivi € 25.533,00;
- **CONSIDERATO** che l'importo specificato nella precedente premessa corrisponde ai parametri minimi previsti dal D.M. 55/2014 per l'attività stragiudiziale, riferiti allo scaglione compreso tra € 16.000.001,00 ed € 32.000.000,00, aumentati del 50% (in ragione della complessità e della presumibile durata del medesimo), con rinuncia alle spese generali (15%);
- **PRESO ATTO** che l'Avv. Boscarato ha specificato che lo scaglione "*prudenzialmente indicato*" è stato individuato in ragione del fatto che la trattativa del tavolo tecnico avrà ad oggetto sia i danni al manufatto, che i danni alle merci e che pertanto «*la partita complessiva dei danni subiti da tutti i soggetti coinvolti nell'incendio [...] risulta essere assai elevata*»
- **CONSIDERATO**, altresì, che il medesimo legale, ha specificato che, «*laddove dovesse emergere fin da subito con evidente chiarezza l'infruttuosità del tentativo di composizione stragiudiziale, lo scrivente si dichiara disponibile a ricevere, quale compenso forfettario a tacitazione definitiva di ogni pretesa, l'importo di € 5.000,00, oltre CAP e IVA (sempre con rinuncia alle spese generali nella misura del 15%)*»;
- **PRESO ATTO** che l'Avv. Boscarato ha specificato altresì che «*laddove, al contrario, le trattative dovessero interrompersi in fase avanzata, l'importo verrà richiesto integralmente, in ragione della notevole attività di studio e di approfondimento richiesta in realtà sin d'ora. E ciò anche in relazione all'elevato valore della "controversia" [...] allo stato stragiudiziale*».
- **RITENUTO** che l'offerta proposta dall'Avv. Boscarato debba ritenersi congrua, anche atteso che l'affidamento dell'incarico di servizi legali in oggetto ad un differente professionista per l'espletamento delle prestazioni testé descritte, determinerebbe non solo duplicazioni di costi, ma anche il rischio di compromettere le strategie difensive dell'Ente;



- VISTI l'art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. 76/2020, convertito, con modificazioni nella legge n. 120/2020, l'art. 36, comma 2, lettera a) D.lgs. 50/2016 e l'art. 17, comma 1, lettera d);
- VISTI gli atti di ufficio

### PROPONE

1) Di affidare ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) D.L. 76/2020, convertito, con modificazioni, nella Legge 120/2020, nonché dell'art. 17, D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii, l'incarico di assistenza legale all'Avv. Edoardo Boscarato, con studio legale in Ancona, al fine di partecipare all'istituendo tavolo tecnico con tutti i soggetti coinvolti nell'evento incendiario del 16/09/2020, nei termini di cui in premessa, per un corrispettivo pari nel tetto massimo ad € 20.123,75, oltre CPA (4%) e IVA 22%, per complessivi € 25.533,00.

2) Gli oneri conseguenti al servizio di cui al precedente punto 1) potranno trovare copertura nel bilancio corrente al Capitolo di spesa 113/170, Voce "1.03.02.11.006: *Patrocinio legale*".

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO  
Dott. Ing. Gianluca Pellegrini